

Előterjesztés

**Felsőlajos Község Önkormányzata Képviselő-testületének
2013. augusztus 1-i rendkívüli ülésére**

Tárgy: Beszámoló a szilárd hulladékkezelési közszolgáltatással kapcsolatban kialakult helyzetről

Az előterjesztést készítette:

Kasnyikné Földházi Tünde
vezető tanácsos

Véleményezésre és tárgyalásra megkapta:

-

Törvényességi ellenőrzésre megkapta:

Muhariné Mayer Piroska
aljegyző

dr. Balogh László sk.
jegyző

Előterjesztés

Felsőlajos Község Önkormányzata Képviselő-testületének 2013. augusztus 1-i rendkívüli ülésére

Tárgy: Beszámoló a szilárd hulladékkezelési közszolgáltatással kapcsolatban kialakult helyzetről

Üi.sz.: II/27/24/2013.

Tisztelt Képviselő-testület!

A Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény 13. § (1) bekezdésének 19. pontja a hulladékgazdálkodást a helyben biztosítható közfeladatok körében ellátandó helyi önkormányzati feladatok közé telepíti.

Ezzel összhangban a hulladékról szóló 2012. évi CLXXXV. törvény (továbbiakban: Ht.) 33. § (1) bekezdése szerint a települési önkormányzat a hulladékgazdálkodási közszolgáltatás ellátását a közszolgáltatóval kötött hulladékgazdálkodási közszolgáltatási szerződés útján biztosítja.

Mindnyájunk előtt ismert, hogy településünkön a szilárd hulladékkezelési közszolgáltatási szerződés 2013. március 31-én lejárt. Az új közszolgáltató - jogszabályok szerinti -kiválasztását az önkormányzat időben megkezdte, azonban a pályázat benyújtására rendelkezésre álló határidő alatt nem érkezett ajánlat a közszolgáltatás ellátására.

Annak érdekében, hogy a közszolgáltatás folyamatosan biztosítva legyen, a kialakult helyzetre tekintettel, a hatályos jogszabályi lehetőségeket megvizsgálva Felsőlajos Község Önkormányzatának Képviselő-testülete 13/2013. (II.26.) önkormányzati határozatában felhatalmazást adott részemre, hogy tárgyalásokat folytassak a Saubermacher-Magyarország Kft-vel (továbbiakban: Közszolgáltató) és 2013. április 1. napjától maximum 2013. december 31. napjáig közszolgáltatási szerződést kössék. A tárgyalások megtörténtek, a Közszolgáltató 2013. június 30-ig kívánta meghosszabbítani a közszolgáltatási szerződést.

A Ht. 34. § (2) bekezdése leszabályozza, hogy a települési önkormányzat a hulladékgazdálkodási közszolgáltatás ellátására csak egy hulladékgazdálkodási szerződést köthet. Tudjuk, hogy Felsőlajos Község Önkormányzata tagja a Duna-Tisza-közi Nagytérség Regionális települési szilárd hulladékgazdálkodási rendszernek, melynek működtetését Közszolgáltatási és Vagyonkezelési Szerződés értelmében 2010. 06. 25-től 20 évre szólóan az Alföld Konzorcium látja el, mely társulást a Hírös Hulladékgazdálkodási Kft. képvisel. Fentiek alapján Felsőlajos Község Önkormányzata már rendelkezik egy közszolgáltatási szerződéssel, bár ez a szerződés csak az elkülönítetten gyűjtött (szelektív) települési szilárd hulladék teljeskörű kezelésére, valamint a települési szilárd (kommunális) hulladék ártalmatlanítására terjed ki (begyűjtésre, szállításra nem).

A fent leírtakkal kapcsolatban 2013. áprilisában levélben fordultam a Bács-Kiskun Megyei Kormányhivatal Törvényességi Felügyeleti Főosztályához, felvázolva annak eshetőségét is, hogy a település ajánlat hiányában 2013. július 1-jével közszolgáltató nélkül marad. Állásfoglalást kértem a tekintetben, hogy ilyen helyzetben mit tehet az önkormányzat.

A Bács-Kiskun Megyei Kormányhivatal 2013. május 08-án kelt levelében tájékoztatást adott arról, hogy a hulladékgazdálkodási közszolgáltatási szerződéssel kapcsolatos szakmai segítségnyújtás kérésének ügyében állásfoglalás iránti kérelemmel, problémajelzéssel fordult a Közigazgatási és Igazságügyi Minisztérium Területi Közigazgatásért és Választásokért Felelős Államtitkárához, illetve a Vidékfejlesztési Minisztériumhoz.

Leírta, hogy kötelező önkormányzati feladatként a hulladékgazdálkodási közszolgáltatás ellátása, vagyis a Ht. 33. § (1) bekezdése prioritást élvez az adott helyzetben a Ht. 34. § (2) bekezdésében foglaltaknak való megfeleléssel szemben. A kötelező feladat ellátásáról az önkormányzatnak

mindenképpen gondoskodnia kell, még akkor is, ha átmeneti időszakra egy másik hulladékgazdálkodási szerződést is kötnie kell. Maximálisan törekedni kell a jogszabályok betartására és célszerű lenne természetesen egy közszolgáltatóval megállapodni valamennyi közszolgáltatás ellátására.

2013. május 9-én a Magyar Közlöny 73. számában kihirdetésre került a rezsicsökkentések végrehajtásáról szóló 2013. évi LIV. törvény, mely többek között a Ht.-t is módosítja.

A Ht. 91. §-a 2013. május 10-től az alábbi rendelkezéseket tartalmazza:

„91. § (1) A hulladékgazdálkodási közszolgáltatási díj legmagasabb mértékét **2013. július 1-jétől 2014. december 31-éig** az e §-ban foglalt eltérésekkel kell megállapítani.

(2) A természetes személy ingatlanulajdonos részére kiállított számlában meghatározott **hulladékgazdálkodási közszolgáltatásért fizetendő szolgáltatási** egységre jutó összeg (beleértve az alapdíjat) **nem haladhatja meg a 2012. április 14. napján alkalmazott díj legfeljebb 4,2 százalékkal megemelt összegének 90 százalékát.**”

A fenti jogszabályi előírásra hivatkozva, a Ht. 45. § (2) bekezdésében kapott felmondási jogával élve a Közszolgáltató 2013. június 18-án érkezett levelében felmondta a közszolgáltatási szerződést. A felmondás indokolása körében előadta, hogy a Ht. 91. § (1)-(2) bekezdései alapján érvényesíthető közszolgáltatási díj nem elegendő ahhoz, hogy a közszolgáltatás ellátásával járó feladatok megszokott, az irányadó jogszabályokban meghatározott minőségben történő ellátását a társaság jelentős veszteség nélkül tudja végezni, mindez a cég lényeges és jogos érdekét sérti.

2013. június 18-án kaptuk kézhez a Vidékfejlesztési Minisztérium hulladékgazdálkodási közszolgáltatásról szóló tájékoztató levelét, mellyel az önkormányzatoknak kíván segítséget nyújtani a hulladékgazdálkodási feladataik áttekintéséhez, az átalakulási folyamat időbeli ütemezéséhez és a szükséges önkormányzati döntések meghozatalához.

A 2013. év végéig tartó átmeneti időszak során a jelenleg működő közszolgáltatók átalakulása, továbbá új közszolgáltatók piacra lépése várható, az új rendszerre történő átállás az önkormányzatokat döntések elé állítja.

A Ht. értelmében 2014. január 1-jétől közszolgáltató csak olyan gazdálkodó szervezet lehet, amely

- a) az állam vagy a települési önkormányzat vagy az önkormányzati társulás többségi tulajdonában van, és nonprofit jelleggel működik,
- b) hulladékgazdálkodási engedéllyel rendelkezik,
- c) hulladékgazdálkodási közszolgáltatási engedéllyel rendelkezik,
- d) az Országos Hulladékgazdálkodási Ügynökség (OHÜ) által kiadott minősítő okirattal rendelkezik, és
- e) mindezen feltételek teljesítését követően közszolgáltatási szerződést kötött a települési önkormányzattal.

2013. június 30-ával a meghosszabbított közszolgáltatási szerződés lejárt. Tárgyalásokat folytattam a Közszolgáltatóval, aki átmeneti időre továbbra is meghosszabbítaná a közszolgáltatási szerződést, ugyanakkor feltételeket támaszt a közszolgáltatás korábban megszokott színvonalon történő végzéséhez. Közszolgáltató, a rezsicsökkentésre, valamint a kapcsolódó jogszabályi előírásokra, a hulladékgazdálkodás területén kialakult bizonytalan helyzetre hivatkozással, működőképességének bebiztosítása céljából az önkormányzattól megbízási díj jogcímén egyszeri nettó 200.000 Ft. két részletben történő megfizetését kéri. A „Megállapodás közszolgáltatás szerződés átmeneti időre történő meghosszabbítása tárgyában” elkészített megállapodás-tervezet beszámolómmal mellékletét képezi.

2013. 07. 20-án hatályba lépett az egyes közszolgáltatások ellátásáról és az ezzel összefüggő törvénymódosításokról szóló 2013. évi CXXXIV. törvény, (továbbiakban: tv.), melynek 1. § (1) bekezdése kimondja, hogy ha a települési önkormányzat a hulladékgazdálkodási közszolgáltatás

ellátását a Ht. 33-34. §-ában foglaltak szerint nem biztosítja vagy a hulladékgazdálkodási közszolgáltatás a Ht. 33-34. §-ában meghatározott eljárás eredménytelensége miatt nem biztosítható, a Ht. szabályait a tv.-ben meghatározott eltérésekkel kell alkalmazni.

A tv. 1. § (2) bekezdése alapján a települési önkormányzat a tv. 1. § (1) bekezdésben meghatározott körülmény bekövetkezéséről haladéktalanul, de legfeljebb 3 napon belül tájékoztatja a kormányrendeletben kijelölt állami szervet. Az állami szerv a hulladékgazdálkodási közszolgáltatás ideiglenes ellátására (a továbbiakban: ideiglenes ellátás) a (2) bekezdésben meghatározott tájékoztatást követő 15 napon belül hatósági eljárás keretében közérdekű szolgáltatót jelöl ki a hulladékgazdálkodási engedéllyel, illetve a hulladékgazdálkodási közszolgáltatási engedéllyel rendelkező szolgáltatók közül. A közérdekű szolgáltató a szolgáltatást a szolgáltatással érintett területre irányadó közszolgáltatási díj fejében köteles elvégezni.

A tv. 2. §-a értelmében ha az egészségügyi államigazgatási szerv határozattal megállapítja, hogy a hulladékgazdálkodási közszolgáltatás ellátásának kiesése miatt járványveszély vagy más súlyos közegészségügyi kockázat alakult ki, a települési hulladék elszállításának megszervezéséről és elvégzéséről (továbbiakban: szükségellátás) az állami szerv gondoskodik.

A tv. 3. § (6) bekezdése rögzíti, hogy az ellátásért felelős települési önkormányzat – az állami szerv intézkedésétől függetlenül – folyamatosan megtesz minden intézkedést a Ht. 33. § (1) bekezdésében foglalt hulladékgazdálkodási közszolgáltatás biztosítása érdekében.

/A hulladékgazdálkodás szakszerű ellátásához szükséges adatokkal a környezetvédelmi hatóság (mely hatóság jelenleg a hulladékgazdálkodási engedélyt és a hulladékgazdálkodási közszolgáltatási engedélyt kibocsátó hatóság), az Országos Hulladékgazdálkodási Ügynökség és az érintett települési önkormányzat rendelkezik. Ezek az adatok nélkülözhetetlenek az ideiglenes ellátásra történő kijelölési eljárás, valamint a szükségellátás megszervezése során - figyelemmel a hatékonyság, gyorsaság, gazdaságosság törvényben előírt követelményére -, ezért a törvény kötelezi ezeket a szerveket a megfelelő adatok soron kívüli átadására.

Az ideiglenes ellátás és a szükségellátás során szükséges szállítójárművek hatóság által történő igénybevételének lehetőségét előíró szabály a hulladékszállításhoz fűződő közérdekhez kötődik, és differenciál az ellátás módjának függvényében. Tekintettel arra, hogy a szükségellátásra a fokozott egészségügyi kockázat esetében kerül sor, a szükséges szállítóképesség biztosításánál nem kell érvényesülniük a hulladékszállító járművekkel szemben normál körülmények között támasztott speciális követelmények. Ebben az esetben igénybe vehető a nem hulladékgyűjtési célra kialakított, de arra alkalmas jármű, függetlenül tulajdonosának, üzemben tartójának személyétől. Ezek a járművek azok közül választhatók ki, amelyeket katasztrófavédelmi gazdasági szolgáltatási kötelezettség keretében kijelöltek és hulladékszállításra alkalmasak.

A törvénnyel szabályozott ideiglenes feladatokban nagyobb létszámú közfoglalkoztatott alkalmazható, melynek alapjait a törvény teremti meg.

Az ideiglenes és szükségellátás során megnyilvánuló állami szerepvállalás nem menti fel az önkormányzatot a Ht.-ben meghatározott feladatainak teljesítése alól./

Az önkormányzat hulladékgazdálkodási közszolgáltatással kapcsolatos feladatainak ellátása társadalmi, gazdasági, környezetvédelmi és közegészségügyi szempontból kiemelt jelentőséggel bír, ezért kérem a Tisztelt Képviselő-társakat, hogy mérlegeljék a fent leírtakat.

Fentiek figyelembevételével az alábbi határozat-tervezetet terjesztem a T. Képviselő-testület elé:

Határozat-tervezet

...../2013. (.....) ÖH.

**Felhatalmazás települési szilárd hulladékkezelési
közszolgáltatási szerződés megkötésére**

Határozat

Felsőlajos Község Önkormányzatának Képviselő-testülete felhatalmazza Felsőlajos Község Polgármesterét, hogy az átmeneti időre az előterjesztés mellékletét képező szerződést megkösse a Saubermacher-Magyarország Kft-vel annak érdekében, hogy a települési szilárd hulladékkezelési közszolgáltatás folyamatosan biztosított legyen a településen.

Felelős: Képviselő-testület, polgármester

Határidő: 2013. augusztus 01.

Felsőlajos, 2013. július 24.

Juhász Gyula sk.
polgármester

MEGÁLLAPODÁS KÖZSZOLGÁLTATÁSI SZERZŐDÉS ÁTMENETI IDŐRE TÖRTÉNŐ MEGHOSSZABBÍTÁSA TÁRGYÁBAN

amely létrejött egyrészről **Felsőlajos Község Önkormányzata** (székhely: 6055 Felsőlajos, Iskola u. 12. képviseli: Juhász Gyula polgármester) - továbbiakban Önkormányzat,

másrészről a **Saubermacher-Magyarország Kft.**, (1181 Budapest, Zádor u. 5., Cg.: 01-09-861608, képviseli Horváth Péter és Dobos Tamás) - továbbiakban SM Kft. vagy Közzolgáltató, együtt Felek

között a mai napon az alábbi feltételek szerint.

1. Tudomásul szolgál, hogy a Felek között az Önkormányzat hulladékgazdálkodási feladatainak hosszú távú, környezetkímélő megoldása érdekében 2012. március 26-án közzolgáltatási szerződés jött létre, melynek alapján az Önkormányzat megbízta az SM Kft-t a közigazgatási területén a hulladékbirtokosoknál rendszeresen keletkező települési szilárd hulladék begyűjtésével, szállításával, elhelyezésével és ártalmatlanításával, közzolgáltatói feladatok jelen megállapodás szerinti ellátásával. Mely szerződés 2012. április 1-jén hatályba lépett és 1 éves határozott időtartamra szólt, azaz 2013. március 31-ig volt érvényes és ezen szerződést a Felek 2013. március 12-én határozott időre 2013. június 30-ig meghosszabbították.

2. A Felek rögzítik, hogy az 1. pontban foglalt 2013. június 30-ig meghosszabbított, 2013. március 12-én kelt megállapodás 2. pontját hatályon kívül helyezik.

3. A Felek előtt tudomásul szolgál, hogy a 2012. évi CLXXXV. törvény hatályba lépésével a hulladékgazdálkodás rendszere Magyarországon átalakításra került.

4. Annak érdekében, hogy Felsőlajos Község területén a hulladékkezelési közzolgáltatás folyamatosan biztosítva legyen, a Felek a közöttük létrejött közzolgáltatási szerződést – Felsőlajos Község Önkormányzatának kifejezett kérésére, átmeneti időre - a kötelező közfeladat folyamatos biztosításának érdekében hozzák létre. A Felek ezért a közöttük 2013. június 30. napjáig hatályban lévő közzolgáltatási szerződést közös megegyezéssel és határozott időre 2013. december 14-ig a közzolgáltatás folyamatos biztosítása érdekében meghosszabbítják. Önkormányzat kijelenti, hogy amennyiben jelen szerződés módosítással kapcsolatban az SM Kft.-t bármilyen bírság vagy hatósági szankció éri, úgy azért az Önkormányzat köteles helytállni. Nem tartozik ebbe a körbe az a bírság, amely a szolgáltatás ellátásának szakszerűtlensége vagy környezetvédelmi szempontok be nem tartása miatt kerül kiszabásra.

5. Felek akként állapodnak meg, hogy az Önkormányzat annak érdekében, hogy az SM Kft. a szolgáltatást a korábbiakban meghatározott színvonalon végezni tudja egyszeri, két egyenlő részletben, összesen nettó 200.000 Ft. összegű megbízási díj jogcímén fizetendő, kizárólag az Önkormányzattal szemben érvényesíthető díjra jogosult. Az I. nettó 100.000 Ft. összegű részlet számlába állítására 2013. augusztusában, a II. nettó 100.000 Ft. összegű részlet számlába állítására 2013. októberében kerül sor 15 napos fizetési határidővel. Felek megállapodnak továbbá abban is, hogy amennyiben jelen szerződés módosítást követően bármilyen jogszabályi rendelkezés vagy hatósági határozat az SM Kft. közzolgáltatási tevékenységét érintő többletköltséget vagy a műszaki tartalomra nézve a korábbiakhoz

képest emelt színvonalú kötelezettséget eredményezne, úgy SM Kft. jogosult az így keletkezett többletköltségét vagy a műszaki tartalom változása miatt őt terhelő kiadását az Önkormányzat felé érvényesíteni.

Egyebekben a szerződés többi pontja változatlan tartalommal marad.

Jelen szerződésmódosítás négy, egymással szó szerint megegyező eredeti példányban készült, melyet szerződést kötő felek elolvasás, áttanulmányozás után helybenhagyólag aláírtak.

Felsőlajos, 2013.

.....
Felsőlajos Község Önkormányzata részéről

.....
Saubermacher-Magyarország Kft. részéről